

П. П. ГЛУЩЕНКО,
Е. В. МАКСИМОВА,
М. Н. ПРИГОН

МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫЕ

ОТНОШЕНИЯ XXI В.:

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ

**П. П. Глущенко, Е. В. Максимова,
М. Н. Пригон**

**МЕЖДУНАРОДНО-
ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ XXI В.:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА,
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2012

УДК 341.01
ББК 67.412
Г 55

Рецензенты:

профессор кафедры международного права
Санкт-Петербургского государственного университета
экономики и финансов, д-р юрид. наук, профессор
Юрий Владимирович Мишальченко
заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса
Санкт-Петербургского государственного инженерно-
экономического университета, д-р юрид. наук, профессор
Алексей Алексеевич Вихрев

Глущенко П. П., Максимова Е. В., Пригон М. Н.
Г 55 Международно-правовые отношения XXI в.: теория и практика, история и современность: учебное пособие. — СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2012. — 154 с.

ISBN 978-5-94047-296-4

В учебном пособии раскрыто содержание современных международно-правовых отношений, что позволяет использовать издание в процессе изучения международного права, международного частного права, гражданского и торгового права зарубежных государств, международного гуманитарного права и иных дисциплин, требующих исследования сущности принципов и норм международного права.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальностям и направлениям «Юриспруденция», а также по другим специальностям и направлениям, аккредитованным в университете. Издание рекомендуется преподавателям, аспирантам и всем, кто интересуется проблемами межгосударственных правоотношений.

УДК 341.01
ББК 67.412

ISBN 978-5-94047-296-4

© П. П. Глущенко и др., 2012
© СПбУУиЭ, 2012

ВВЕДЕНИЕ

Международно-правовые отношения, являющиеся основой межгосударственного устройства, разрешения проблем взаимодействия государств в Мировом океане, в воздушном и космическом пространстве, в сфере экологии, борьбы с международным терроризмом, наркоманией становятся все более сложными и в то же время актуальными.

В силу указанного настоящее учебное пособие включает в себя показ сущности, содержания и особенностей международного и национального законодательства, источниковедческой базы национального и международного уровня имеющих прямое отношение к регламентации межгосударственных отношений, разрешению морского, речного, воздушного, космического пространств к которым имеются соответствующие претензии.

Важное место в учебном пособии отведено показу роли и места Устава ООН в механизме межгосударственных правоотношений, обоснованию необходимости ужесточения санкций за неисполнение предписаний принципов и норм многосторонних и двусторонних договоров, соглашений, порождающих конфликты, в том числе и вооруженного характера.

Работа включает в себя 14 глав, каждая из которых посвящается отдельно взятому направлению межгосударственной деятельности, а в целом представляющая всесторонне исследованный международно-правовой механизм, отражающий современное состояние межгосударственных отношений, где все чаще сила закона подменяется силой угроз, принуждения, имеющих место со стороны США, Великобритании, Франции, т. е. тех государств — постоянных членов Совета Безопасности, на которых возложена обязанность поддержания международного мира и безопасности.

Результаты проведенных сравнительно-правового и историко-правового анализов содержания действующего международного права позволяют сделать заключение о том, что на их основе раскрыты функции международного права, назначение принципов и норм международных конвенций, договоров используемых в процессе признания и правопреемства, регламентации использования территорий и определения их правового статуса. В работе представлены институт мирных средств разрешения международных споров, международно-правовой статус субъектов международных правоотношений, раскрыты право международных договоров, право международной безопасности, международное гуманитарное право, законы и обычаи войны, международное экономическое право, особенности международного сотрудничества по специальным вопросам.

Учебное пособие подготовлено авторским коллективом в составе:

Глуценко Петр Петрович — декан юридического факультета, заведующий кафедрой государственного и международного права Санкт-Петербургского университета управления и экономики, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, почетный работник высшего профессионального образования РФ.

Максимова Елена Вячеславовна — доцент кафедры государственного и международного права Санкт-Петербургского университета управления и экономики, кандидат юридических наук, доцент.

Пригон Максим Николаевич — доцент кафедры государственного и международного права Санкт-Петербургского университета управления и экономики, кандидат юридических наук.

Глава 1

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО — ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

1.1. Понятие международного права

В настоящее время в мире существуют два типа правовых систем — международное право и внутреннее право государств. Будучи равнопорядковыми юридическими явлениями и существуя независимо друг от друга, международное право и национальное право отдельных государств имеют общие черты, присущие им как самостоятельным системам права.

Во-первых, они представляют собой совокупность юридических принципов и норм (обязательных для субъектов правил поведения), выполнение которых может быть обеспечено принудительно.

Во-вторых, международное право и внутригосударственное право обладают сходной структурой: в этих правовых системах имеются основные принципы, пронизывающие все их правовое пространство; они делятся на отрасли, подотрасли, институты; и, наконец, «первичным элементом» обеих систем являются правовые нормы.

В-третьих, и международное право, и внутригосударственное право используют практически одни и те же юридические конструкции и термины. Однако поскольку каждая правовая система обладает своей спецификой, международ-

но-правовые понятия и категории не всегда идентичны имеющимся в национальном праве.

В то же время международное и внутригосударственное право представляют собой самостоятельные системы права. Помимо общих черт имеются качественные отличия, признаки, характерные для каждой правовой системы. В их числе: отличия по предмету регулирования, способам создания и обеспечения правовых норм, источникам, субъектам права и другим характеристикам.

1. По предмету регулирования

Как известно, внутригосударственное право призвано прежде всего регулировать отношения между субъектами национального права отдельных государств. Эти отношения, как правило, ограничиваются пределами государственной территории и рамками внутренней компетенции. Международное право, напротив, регламентирует главным образом взаимоотношения субъектов международного права (государств, народов, борющихся за свою независимость, международных организаций, государствовподобных формирований). Правда, в некоторых случаях международное право регулирует отношения с участием физических и юридических лиц, например, правоотношения, возникающие при международной купле-продаже, перевозке пассажиров и грузов и т. д. Однако основной предмет регулирования международного права лежит за пределами внутренней компетенции государств.

2. По способу создания правовых норм

Нормы национального права создаются чаще всего в результате односторонней государственно-властной деятельности; основное направление правового регулирования — «вертикальное», «сверху вниз». Адресаты норм внутригосударственного права в большинстве случаев в их создании не участвуют. Нормы международного права, напротив, создаются «горизонтально», его субъектами на основе свободного волеизъявления участников международного общения.

3. По источникам права (формам воплощения международных норм)

Любые правовые нормы зафиксированы в различных юридических формах. Внутригосударственные нормы сформулированы в виде нормативных актов.

Международно-правовые нормы выражены в форме международных договоров, международных обычаев, актов международных конференций и совещаний, в документах международных организаций.

Необходимо отметить, что в последнее время в российской правовой системе стали активно использоваться источники, сходные по форме с международно-правовыми. Речь идет о соглашениях между органами власти РФ и субъектов РФ, а также договорах субъектов федерации между собой. Органы власти отдельных субъектов РФ склонны рассматривать данные договоры в качестве международно-правовых. Однако субъекты федерации не являются субъектами права международных договоров, а регулируемые этими договорами отношения не выходят за рамки чисто внутригосударственных, поэтому указанные соглашения не могут быть признаны международными договорами; они имеют характер источников внутригосударственного права (подробнее см. гл. 4 настоящего пособия).

4. По субъектам права

Субъектами внутригосударственного права являются: государство, государственные органы и должностные лица, субъекты федерации, органы местного самоуправления, юридические и физические лица и т. д.

Круг субъектов международного права отличается от субъектов внутригосударственного права. Специфика международного права как особой системы права выражается, в частности, и в том, что его субъекты выступают не только адресатами международно-правовых норм, но и их создателями (подробнее см. гл. 5). В некоторых случаях междуна-

родно-правовые нормы регулируют деятельность субъектов национального права. Однако правосубъектность этих лиц производна от воли основных субъектов международного права, принявших соответствующие международно-правовые нормы, поэтому они не являются субъектами права международных договоров и не могут рассматриваться в качестве субъектов международного права.

5. По способу обеспечения исполнения норм

Нормы внутригосударственного права обеспечиваются принудительной силой государства. В международных отношениях отсутствует образование, стоящее над всеми субъектами международного права, «надгосударство», поэтому обеспечение исполнения международно-правовых норм производится самими субъектами международного права (индивидуально или коллективно).

Учитывая вышеизложенное, международное право можно определить как особую систему права — совокупность международно-правовых принципов и норм, создаваемых субъектами международного права и регулирующих отношения между государствами, народами, борющимися за свою независимость, международными организациями, государствовидными образованиями, а также, в некоторых случаях, отношения с участием физических и юридических лиц.

1.2. Предмет регулирования международно-правовых отношений

Как и любая правовая система, международное право имеет свой предмет регулирования. Отношения, являющиеся предметом международно-правового регулирования, можно разделить на межгосударственные и немежгосударственные.

К межгосударственным относятся отношения:

- 1) между государствами;
- 2) между государствами и нациями, борющимися за независимость.

Международно-правовые нормы направлены прежде всего на регламентацию отношений между основными субъектами международных отношений — государствами. Собственно говоря, международное право складывалось и развивалось (до самого недавнего времени) исключительно как межгосударственное.

Что касается отношений между государствами и народами, борющимися за независимость, можно заметить, что они представляют собой по сути как бы «предгосударства» и отношения с ними — это отношения с будущими государствами, если, конечно, такие государства будут созданы.

Однако международное право регулирует и отношения немежгосударственного характера — т. е. отношения, в которых государство является лишь одним из участников либо вообще не участвует. В настоящее время круг участников международного общения чрезвычайно расширился, и многие отношения (например, обеспечение и защита прав человека) перешли из категории дел, входящих во внутреннюю компетенцию государства, в сферу общих интересов государств.

Международными немежгосударственными являются отношения:

- 1) между государствами и международными организациями, а также государствовидными образованиями;
- 2) между международными организациями;
- 3) между государствами, международными организациями, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами — с другой;
- 4) между физическими и юридическими лицами.

Иногда предмет регулирования международно-правовых и внутригосударственных норм совпадает, как, например, в отношениях с участием иностранных предприятий и граждан. В этом случае речь можно вести о комплексном, чаще всего совместном регулировании определенных правоотношений нормами обеих правовых систем; данные отношения приобретают характер комплексных правоотношений.

1.3. Функции международного права

Под функциями международного права понимаются основные направления воздействия международного права на отношения, являющиеся предметом международно-правового регулирования.

Нужно сказать, что функции эти многообразны и зависят не только от объекта международно-правового воздействия, но и от достигнутого уровня международно-правового регулирования тех или иных сфер отношений.

Основное социальное назначение международного права заключается в организации международных отношений, отвечающей современному уровню человеческой цивилизации. Результатом действия международного права является возникновение, упорядочивание, прекращение или сокращение отдельных отношений.

Собственно юридическими функциями международного права можно считать стабилизирующую, регулятивную и охранительную функции.

Стабилизирующая функция состоит в том, что международно-правовые нормы призваны организовывать мировое сообщество, устанавливать определенный международный правопорядок, стремиться упрочить его, сделать более стабильным.

Второй функцией международного права является регулятивная функция. Устанавливая международный правопорядок и соответствующим образом регулируя общественные отношения, международно-правовые нормы наделяют участников международных отношений определенными правами и обязанностями.

Охранительная функция состоит в обеспечении надлежащей охраны международных правоотношений. При нарушении международных обязательств субъекты международных правоотношений вправе использовать меры юридической ответственности и санкции, допускаемые международным правом.

1.4. Основные принципы международного права

Как уже говорилось, «конституцию» международного права образуют его основные принципы. Они представляют собой основополагающие общепризнанные нормы, обладающие высшей юридической силой. Все остальные международно-правовые нормы и международно-значимые действия субъектов должны соответствовать положениям основных принципов.

Принципы международного права носят универсальный характер и являются критериями законности всех остальных международных норм. Действия или договоры, нарушающие положения основных принципов, признаются недействительными и влекут международно-правовую ответственность.

Все принципы международного права имеют первостепенную важность и должны неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Принципы взаимосвязаны: нарушение одного положения влечет за собой несоблюдение других. Так, например, нарушение принципа территориальной целостности государства одновременно является нарушением принципов суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы и угрозы силой и т. д.

Поскольку основные принципы международного права представляют собой международно-правовые нормы, они существуют в форме определенных источников международного права.

Первоначально эти принципы выступали в форме международно-правовых обычаев, однако с принятием Устава ООН основные принципы приобретали договорно-правовую форму. Так, семь принципов международного права (суверенное равенство государств, добросовестное выполнение взятых на себя международных обязательств, мирное раз-

решение международных споров, отказ от угрозы силой или ее применения и др.) содержатся в Уставе ООН. При этом ст. 103 Устава предусматривает, что в случае, если обязательства членов ООН по Уставу ООН окажутся в противоречии с обязательствами по какому-либо международному договору, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу.

Содержание основных принципов было подробно раскрыто в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970 г.), других международных документах. Применительно к европейским условиям содержание основных принципов было конкретизировано актами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), в частности, хельсинским Заключительным актом 1975 г., Итоговым документом Венской встречи 1989 г. и др.

Рассмотрим содержание основных принципов международного права подробнее.

1. *Принцип суверенного равенства государств и уважения прав, присущих суверенитету.* Согласно этому принципу все государства в международных отношениях пользуются суверенным равенством, имеют равные права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Понятие равенства означает, что:

- все государства юридически равны;
- все государства должны уважать правосубъектность других государств;
- все государства пользуются правами, присущими полному суверенитету. Они вправе самостоятельно решать вопросы об участии в международных конференциях и организациях, международных договорах и др.;
- территориальная целостность и политическая независимость государств неприкосновенны, государственные границы могут меняться лишь на основании договоренности и в соответствии с нормами международного права;

- государства свободно выбирают свои политические, экономические, социальные и культурные системы;
- государства обязаны добросовестно выполнять свои международные обязательства.

2. В соответствии с *принципом неприменения силы или угрозой силой* все государства в международных отношениях обязаны воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности и политической независимости других государств или каким-либо иным образом, несовместимым с целями ООН. Государства на основе общепризнанных принципов и норм международного права должны добросовестно выполнять свои международные обязательства в отношении поддержания мира и безопасности. Угроза силой не должна применяться в качестве средства урегулирования споров между государствами. Агрессивные войны объявляются преступлениями против мира и человечества и влекут ответственность по международному праву. Запрещается также пропаганда войны.

Территория государства не может быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой, не признаются законными.

Государства также обязаны воздерживаться от репрессалий, связанных с применением вооруженных сил, от организации и поощрения иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства. Государства обязаны воздерживаться от насильственных действий, лишаящих народы права на самоопределение.

3. Согласно *принципу мирного разрешения международных споров* государства обязаны решать свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Споры государств должны

разрешаться на основе принципа суверенного равенства, в соответствии с принципом свободного выбора средств разрешения спора и с учетом других принципов.

Международное право предоставляет государствам широкий выбор мирных средств разрешения международных споров. Споры могут разрешаться путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к международным организациям или иными средствами по выбору государств. Если стороны не разрешат спор одним из вышеуказанных средств, они должны стремиться к урегулированию разногласий другими мирными средствами. Важную роль в мирном разрешении международных споров играет ООН.

4. На основе *принципа невмешательства во внутренние дела государств* каждое государство имеет право самостоятельно выбирать свою политическую, экономическую, социальную или культурную систему без вмешательства со стороны других государств. В этой связи государства:

- не имеют права прямо или косвенно вмешиваться во внутренние или внешние дела другого государства;
- не должны поощрять подрывную деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия; а также
- не должны вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве, воздерживаться от оказания помощи террористической или подрывной деятельности.

Однако принцип невмешательства во внутренние дела не является абсолютным. Он не затрагивает принудительных мер, применяемых по решению Совета Безопасности ООН для обеспечения международного мира и безопасности (см гл. VII Устава ООН).

5. *Принцип территориальной целостности государств.* Государства должны уважать территориальную целостность друг друга и воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН. Государства обяза-

ны также воздерживаться от превращения территории друг друга в объект оккупации или мер применения силы в нарушение международного права. Никакая оккупация или приобретение территории таким образом не признаются законными.

6. *Принцип нерушимости границ.* Государства рассматривают как нерушимые все границы друг друга и должны воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват части или всей территории другого государства.

7. *Принцип уважения прав человека.* Уважение прав и свобод человека — составная часть всеобъемлющей системы международной безопасности. Государства обязаны уважать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка или религии. Уважение прав человека является существенным фактором мира, справедливости и демократии, необходимых для дружественных отношений и сотрудничества между ними. Государства обязаны поощрять эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных или культурных прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего каждой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

8. *Принцип права на самоопределение народов и наций.* Все народы вправе свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и свое экономическое, социальное и культурное развитие. Способами осуществления народом права на самоопределение являются: создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, установление любого иного политического статуса, свободно избранного народом. Государства обязаны воздерживаться от любых насильственных действий, лишаящих народы права на самоопределение.

Народы, осуществляющие самоопределение, вправе испрашивать и получать помощь в соответствии с целями ООН.

При этом, однако, государства не должны поощрять действия, ведущие к расчленению или к нарушению территориальной целостности или политического единства тех государств, которые имеют правительства, представляющие весь народ без различия расы, вероисповедания или цвета кожи.

9. *Принцип сотрудничества между государствами.* Государства должны сотрудничать друг с другом в соответствии с целями и принципами ООН. Развивая сотрудничество, государства должны содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным отношениям между собой, повышать благосостояние народов.

10. В соответствии с *принципом добросовестного выполнения международных обязательств* государства обязаны добросовестно выполнять взятые на себя международные обязательства. При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать законы и административные правила, государства должны соотноситься с их обязательствами по международному праву.

1.5. Кодификация и прогрессивное развитие международного права

Международное право — постоянно развивающаяся правовая система, в которой активно осуществляются процессы кодификации.

Кодификация международного права — это более точное формулирование и систематизация международно-правовых норм в тех областях, в которых уже имеются обширная государственная практика, прецеденты и доктрины. Кодификация может быть отраслевой или внутриотраслевой.

Под прогрессивным развитием международного права понимается подготовка проектов конвенций по тем вопросам, которые еще не регулируются международным правом или по которым право еще недостаточно развито в практике государств.

Важную роль в кодификации и прогрессивном развитии международного права играет Комиссия международного права ООН, деятельность которой регулируется Положением 1947 г. (с последующими изменениями), утвержденным Генеральной Ассамблеей ООН. Комиссия имеет своей целью содействие прогрессивному развитию международного права и его кодификации. Хотя Комиссия занимается преимущественно вопросами международного публичного права, она рассматривает и вопросы частного права. За период своей деятельности Комиссия разработала большое число проектов международно-правовых актов в различных отраслях международного права.

Наиболее существенные результаты кодификации достигнуты в области права международных договоров, права международных организаций, права внешних сношений, международного права в период вооруженных конфликтов.

Глава 2

ПОРЯДОК И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

2.1. Понятие нормы международного права

Международное право (как и внутригосударственное право) состоит из юридических норм. Международно-правовая норма — это юридически обязательное правило поведения, создаваемое субъектами международного права и регулирующее отношения между ними, а также отношения с участием лиц, не являющихся таковыми субъектами. Большинство международно-правовых норм создается в два этапа:

- 1) согласование воли субъектов международного права относительно правила поведения;
- 2) дача субъектами международного права согласия на юридическую обязательность согласованных правил поведения.

Иногда эти две стадии могут совпадать по времени, скажем, когда международный договор вступает в силу в момент его подписания. В данном случае подписание договора означает окончательное согласование текста договора (правила поведения) и одновременно придание согласованному тексту силы международной договорной нормы.

Отсутствие в международном правиле поведения юридической обязательности позволяет говорить о наличии лишь первого этапа создания международно-правовой нормы. Вместе с тем существуют международно-правовые нормы,

которые создаются в три этапа. Речь идет о так называемых императивных нормах (нормах *jus cogens*).

В отличие от внутригосударственного права императивность международно-правовой нормы означает, что она «принимается и признается мировым сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер» (ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.). Императивные нормы имеют большую по сравнению с другими международно-правовыми нормами, юридическую силу; все вновь принимаемые международные нормы должны им соответствовать.

Процесс создания императивной нормы выглядит следующим образом:

- 1) согласование воли субъектов международного права относительно правила поведения;
- 2) согласование воли этих субъектов относительно придания данному правилу поведения высшей юридической силы в данной правовой системе;
- 3) дача субъектами международного права согласия на юридическую обязательность согласованного правила поведения.

Императивные нормы международного права образуют каркас, своего рода «конституцию» в международно-правовой системе и обеспечивают ее внутреннюю согласованность и непротиворечивость. Императивными нормами являются основные принципы международного права, некоторые положения Устава ООН и другие нормы, отступление от которых в международных отношениях недопустимо.

В настоящее время существуют различные виды международно-правовых норм. Эти нормы можно классифицировать по нескольким основаниям.

По *характеру содержащихся в нормах предписаний* можно выделять нормы-принципы, нормы-определения, нормы-правомочия, нормы-обязанности, нормы-запреты. Нор-

мы-принципы устанавливают основы международного правопорядка, международного мира и сотрудничества. Так, в соответствии с принципом добросовестного выполнения международных обязательств все государства обязаны добросовестно выполнять обязательства, вытекающие из договоров, международных обычаев, других источников международного права.

Нормы-определения раскрывают содержание тех или иных понятий, используемых в международном праве. Например, согласно ст. 1 международной Конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений 1977 г., «таможенное законодательство» (для целей Конвенции) означает все установленные законом или подзаконными актами положения о ввозе, вывозе или транзите товаров, соблюдение которых обеспечивается таможенными службами.

Нормы-правомочия предоставляют их адресатам определенные субъективные права. Так, по Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. каждый, чьи права, перечисленные в данном Пакте, нарушены, имеет право обратиться с петицией в Комитет по правам человека.

Нормы-обязанности устанавливают меры должного поведения субъектов международных правоотношений. На основании ст. 2 Пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. государства обязались гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Нормы-запреты фиксируют запрет указанного в них поведения: «никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работоторговля запрещаются во всех их видах» (ст. 8 Пакта о гражданских и политических правах 1966 г.).

По своей роли в механизме международно-правового регулирования различают регулятивные и охранительные нормы. Регулятивные нормы предоставляют субъектам право на совершение предусмотренных в них положительных действий.

Охранительные нормы выполняют функцию защиты международного правопорядка от нарушений, устанавливая меры ответственности и санкции по отношению к нарушителям.

По содержанию правил поведения международные нормы делятся на материальные и процессуальные.

Материальные нормы фиксируют права и обязанности субъектов, их правовой статус и т. д. Так, ст. 6 Соглашения о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения 1992 г. устанавливает, что назначение пенсий гражданам государств — участников Соглашения производится по месту жительства.

Процессуальные нормы регламентируют порядок реализации материальных норм. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (ст. 4) определяет, что получившее уведомление государство представляет в течение шести месяцев Комитету по правам человека соответствующие письменные объяснения.

По сфере действия различают универсальные, региональные и локальные нормы международного права.

Универсальные нормы охватывает своим участием большинство государств мира. Таковы, например, Устав ООН, нормы о нераспространении ядерного оружия и др. Региональные нормы действуют в пределах стран одного региона (право Европейского Союза, соглашения в рамках СНГ). Локальные нормы регулируют взаимоотношения двух или нескольких субъектов международного права (например, договор между РФ и КНР о выдаче преступников 1995 г.).

Международно-правовые нормы действуют, лишь когда они реализуются. Под реализацией понимается осуществление участниками международных правоотношений установленных в международно-правовых нормах правил.

Юридическими формами осуществления международно-правовых норм являются соблюдение, исполнение, использование и применение.

Соблюдение — это способ действия главным образом норм-запретов. Устанавливая запрет совершения геноцида (Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.), международно-правовые нормы тем самым предписывают субъектам воздерживаться от указанного поведения.

Путем исполнения реализуются чаще всего нормы-обязанности. На основании ст. 3 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. участвующие в Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в Пакте.

Нормы-правомочия осуществляются в форме использования. Например, ст. 29 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. закрепляет право граждан принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей.

Применение как форма реализации международных норм сочетает в себе различные поведенческие акты. В соответствии со ст. 1 Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов 1956 г. Конвенция применяется ко всякому договору дорожной перевозки грузов за вознаграждение посредством транспортных средств, когда место погрузки груза и место доставки груза, указанные в контракте, находятся на территории двух различных стран, из которых по крайней мере одна является участницей Конвенции. Указанная норма, с одной стороны, обязывает государства и других участников правоотношений руководствоваться положениями Конвенции, с другой — предоставляет физическим и юридическим лицам право использовать ее положения в необходимых случаях.

2.2. Механизм реализации международно-правовых норм

Осуществление международно-правовых норм обеспечивается соответствующим юридическим механизмом. Существуют международно-правовой и национально-правовой механизмы реализации или имплементации (лат. *implere* — выполнять) норм.

Международно-правовой механизм имплементации представляет собой совокупность международных средств, обеспечивающих осуществление норм международного права. Его образуют:

- 1) система международных конференций, организаций и органов, а также иных структур, на которые возложено осуществление международных норм. Например, в соответствии с Уставом ООН Совет Безопасности ООН вправе принимать меры по обеспечению международного мира и безопасности;
- 2) совокупность норм международного права, содействующих осуществлению других международных соглашений. Так, одновременно с заключением Договора между СССР и США о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности 1987 г. были приняты соглашения между СССР и Бельгией, Италией и некоторыми другими государствами об инспекциях в связи с Договором.

Национально-правовой механизм имплементации составляет совокупность внутригосударственных средств, обеспечивающих реализацию норм международного права, а именно:

- система органов государства, участвующих в имплементации международно-правовых норм. Так, Президент РФ, принимая указ о порядке реализации конкретного международного договора, обеспечивает его реализацию во внутригосударственных отношениях;
- совокупность норм национального права, обеспечивающих эффективное осуществление внутри страны международно-правовых норм (подробнее см. гл. 7).

Глава 3

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

3.1. Понятие международной правосубъектности

В общей теории права признано, что субъектом права является лицо, на которое распространяется действие его норм. Однако международное право, как уже отмечалось, — самостоятельная правовая система. Поэтому понятия и категории, используемые в национальном праве различных государств, не всегда идентичны по содержанию понятиям и категориям международного права. Особенности международного права как особой системы права определяют специфику международной правосубъектности и в конечном итоге качественные характеристики субъектов международного права. Необходимо заметить, что содержание термина «международная правосубъектность» в нормах международного права не раскрывается; существуют лишь теоретические конструкции, характеризующие юридическую природу, основания и пределы международной правосубъектности. В самом общем плане международную правосубъектность можно определить как юридическую способность лица быть субъектом международного права. Содержание международной правосубъектности образуют основные права и обязанности такого субъекта, вытекающие из международно-правовых норм.

Международная правосубъектность по своему происхождению подразделяется на фактическую и юридическую.

Соответственно существуют две категории субъектов международного права: первичные (суверенные) и производные (несуверенные).

Первичные субъекты международного права (государства и борющиеся нации) в силу присущего им государственного или национального суверенитета *ipso facto* признаются носителями международно-правовых прав и обязанностей. Суверенитет (государственный или национальный) делает их независимыми от других субъектов международного права и предопределяет возможность самостоятельного участия в международных отношениях.

Не существует норм, наделяющих правосубъектностью первичные субъекты международного права; имеются лишь нормы, подтверждающие наличие у них правосубъектности с момента образования. Иными словами, в этом случае правосубъектность не зависит от чьей-либо воли и имеет по своей природе объективный характер.

Юридическим источником правосубъектности для несuverенных субъектов международного права служат их учредительные документы. Такими документами для международных организаций являются их уставы, принимаемые и утверждаемые субъектами международного права (прежде всего первичными) в форме международного договора. Производные субъекты международного права обладают ограниченной правосубъектностью, которая обусловлена признанием этих участников международных отношений со стороны первоначальных субъектов. Таким образом, объем и содержание правосубъектности производных субъектов зависят от воли первичных субъектов международного права.

Однако субъекты международного права не только имеют права и несут обязанности, вытекающие из международно-правовых норм, но и, по моему мнению, обладают двумя другими характеристиками, отличающими их от субъектов внутригосударственного права.

Субъекты международного права также:

1. Являются коллективным образованием. Каждый такой субъект имеет элементы организации: государство — власть и аппарат управления; борющаяся нация — политический орган, представляющий ее внутри страны и в международных отношениях; международная организация — постоянно действующие органы и т. д. При осуществлении властных полномочий субъекты международного права относительно независимы и не подчинены друг другу. Каждый из них имеет самостоятельный международно-правовой статус, выступая в международных правоотношениях от своего собственного имени.

2. Обладают способностью участвовать в разработке и принятии международных норм. Договорная правоспособность составляет важнейший элемент международной правосубъектности. Субъекты международного права (в отличие от большинства субъектов права внутригосударственного) — не просто адресаты международно-правовых норм, но и лица, участвующие в их создании. Все субъекты международного права — одновременно и субъекты одной из отраслей международного права — права международных договоров.

Только наличие всех трех вышеуказанных элементов (обладание правами и обязанностями, вытекающими из международно-правовых норм; существование в виде коллективного образования; непосредственное участие в создании международно-правовых норм) дает, по моему мнению, основание считать то или иное образование полноценным субъектом международного права. Отсутствие у субъекта хотя бы одного из перечисленных качеств не позволяет говорить об обладании международной правосубъектностью в точном значении этого слова.

Основные права и обязанности характеризуют общий международно-правовой статус всех субъектов международного права. Права и обязанности, присущие субъектам определенного вида (государствам, международным органи-

зациям и т. д.), образуют специальные международно-правовые статусы данной категории субъектов. Совокупность прав и обязанностей конкретного субъекта образует индивидуальный международно-правовой статус этого субъекта.

Таким образом, правовое положение различных субъектов международного права неодинаково, поскольку различен объем распространяющихся на них международных норм и соответственно круг международно-правовых отношений, в которых они участвуют.

3.2. Международная правосубъектность наций и народов, борющихся за независимость, и международных организаций

Правосубъектность борющихся наций, как и правосубъектность государств, носит объективный характер, т. е. существует независимо от чьей-либо воли. Современное международное право подтверждает и гарантирует право народов на самоопределение, включая право на свободный выбор и развитие своего социально-политического статуса. Принцип самоопределения народов является одним из основных принципов международного права, его становление приходится на конец XIX — начало XX в. Особенно динамичное развитие он приобрел после Октябрьской революции 1917 г. в России.

С принятием Устава ООН право нации на самоопределение окончательно завершило свое юридическое оформление в качестве основного принципа международного права. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. конкретизировала и развила содержание этого принципа. Наиболее полно его содержание было сформулировано в Декларации о принципах международного права 1970 г., где говорится: «Все народы имеют право сво-

бодно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава ООН».

В современном международном праве имеются нормы, подтверждающие правосубъектность борющихся наций. Нации, борющиеся за создание независимого государства, находятся под защитой международного права; они объективно могут применять меры принуждения в отношении тех сил, которые препятствуют обретению нацией полной международной правосубъектности, оформлению в государство. Но применение принуждения — не единственное и, в принципе, не главное проявление международной правосубъектности наций. Субъектом международного права может быть признана только та нация, которая имеет свою политическую организацию, самостоятельно осуществляющую квазигосударственные функции.

Иначе говоря, нация должна иметь догосударственную форму организации: народный фронт, зачатки органов власти и управления, население на контролируемой территории и т. д.

Необходимо учитывать, что международной правосубъектностью в собственном значении этого слова могут обладать (и обладают) не все, а лишь ограниченное число наций — нации, не оформленные в государства, но стремящиеся к их созданию в соответствии с международным правом. Таким образом, практически любая нация потенциально может стать субъектом правоотношений самоопределения. Однако право народов на самоопределение фиксировалось в целях борьбы с колониализмом и его последствиями, и как норма антиколониальной направленности она свою задачу выполнила.

В настоящее время особое значение приобретает другой аспект права наций на самоопределение. Сегодня речь идет о развитии нации, уже свободно определившей свой политический статус. В нынешних условиях принцип права на-

ций на самоопределение должен гармонизироваться, согласовываться с другими принципами международного права и, в частности, с принципом уважения государственного суверенитета и невмешательства во внутренние дела других государств. Иными словами, нужно говорить уже не о праве всех (!) наций на международную правосубъектность, а о праве нации, получившей свою государственность, развиваться без вмешательства извне.

Борющаяся нация вступает в правоотношения с государством, контролирующим эту территорию, другими государствами и нациями, международными организациями. Участвуя в конкретных международных правоотношениях, она приобретает дополнительные права и защиту.

Различают права, которыми уже обладает нация (они вытекают из национального суверенитета), и права, за обладание которыми она борется (вытекают из государственного суверенитета).

Правосубъектность борющейся нации включает в себя комплекс следующих основных прав: право на самостоятельное волеизъявление; право на международно-правовую защиту и помощь со стороны других субъектов международного права; право на участие в международных организациях и конференциях; право участвовать в создании норм международного права и самостоятельно выполнять принятые на себя международные обязательства.

Таким образом, суверенитет борющейся нации характеризуется тем, что он не зависит от признания ее субъектом международного права со стороны других государств; права борющейся нации охраняются международным правом; нация от своего имени вправе применять принудительные меры против нарушителей ее суверенитета.

Отдельную группу субъектов международного права образуют международные организации. Речь идет о международных межправительственных организациях, т. е. организациях, созданных первичными субъектами международного права.

Неправительственные международные организации, такие как Всемирная федерация профсоюзов, Amnesty International и др., учреждаются, как правило, юридическими и физическими лицами (группами лиц) и являются общественными объединениями «с иностранным элементом». Уставы этих организаций в отличие от уставов межгосударственных организаций не являются международными договорами. Правда, неправительственные организации могут иметь консультативный международно-правовой статус в межправительственных организациях, например, в ООН и ее специализированных учреждениях. Так, Межпарламентский союз имеет статус первой категории в Экономическом и Социальном Совете ООН. Однако неправительственные организации не вправе создавать нормы международного права и, следовательно, не могут, в отличие от межправительственных организаций, обладать всеми элементами международной правосубъектности.

Международные межправительственные организации не обладают суверенитетом, не имеют собственного населения, своей территории, иных атрибутов государства. Они создаются суверенными субъектами на договорной основе в соответствии с международным правом и наделяются определенной компетенцией, зафиксированной в учредительных документах (прежде всего в уставе). В отношении учредительных документов международных организаций действует Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

В уставе организации определяются цели ее образования, предусматривается создание определенной организационной структуры (действующих органов), устанавливается их компетенция. Наличие постоянных органов организации обеспечивает автономию ее воли; международные организации участвуют в международном общении от своего собственного имени, а не от имени государств-членов. Иными словами, организация обладает своей собственной (правда, несuverенной) волей, отличной от воли государств-участников. При

этом правосубъектность организации носит функциональный характер, т. е. она ограничена уставными целями и задачами. Кроме того, все международные организации обязаны выполнять основные принципы международного права, а деятельность региональных международных организаций должна быть совместима с целями и принципами ООН.

Основные права международных организаций следующие:

- право участвовать в создании международно-правовых норм;
- право органов организации пользоваться определенными властными полномочиями, в том числе право на принятие решений, обязательных для исполнения;
- право пользоваться привилегиями и иммунитетами, предоставленными как организации, так и ее сотрудникам;
- право рассматривать споры между участниками, а в некоторых случаях и с не участвующими в данной организации государствами.

3.3. Международно-правовой статус физических лиц

Проблема международной правосубъектности физических лиц имеет давнюю традицию в юридической литературе. Западные ученые уже довольно давно признают за индивидом качество международной правосубъектности, аргументируя свою позицию ссылками на возможность привлечения индивидов к международной ответственности, обращения индивида в международные органы за защитой своих прав. Кроме того, физические лица в странах Европейского Союза имеют право обращаться с исками в Европейский Суд. После ратификации в 1998 г. Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950 г. физические лица в России также могут обращаться в Европейскую комиссию по правам человека и Европейский суд по правам человека.

Советские юристы по идеологическим соображениям долгое время отрицали наличие у индивида международной правосубъектности. Однако в конце 1980-х гг. и в отечественной международно-правовой литературе начали появляться работы, в которых индивиды стали рассматриваться как субъекты международного права. В настоящее время число ученых, разделяющих эту точку зрения, постоянно увеличивается.

На наш взгляд, ответ на вопрос, является ли индивид субъектом международного права, зависит от того, какими характеристиками этот субъект, по нашему мнению, должен обладать. Если считать, что субъект международного права — это лицо, на которое распространяется действие международно-правовых норм, которое эти нормы наделяют субъективными правами и обязанностями, то индивид, безусловно, является субъектом международного права. Существует множество международно-правовых норм, которыми напрямую могут руководствоваться физические лица (Пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., Дополнительные протоколы I и II к ним 1977 г., Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 г. и т. д.).

Однако понятия и категории международного права, как уже отмечалось, не всегда идентичны понятиям внутригосударственного права. И если мы считаем, что субъект международного права не только обладает правами и обязанностями, вытекающими из международно-правовых норм, но и является коллективным образованием, и, самое главное, принимает прямое участие в создании норм международного права, то индивида к субъектам международного права относить нельзя.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Содержание проведенного исследования сущности, роли и места международного права в механизме организации и осуществления международно-правовых отношений последних лет свидетельствует о том, что ООН к сожалению не в полной мере оправдывает свое назначение, в недостаточной мере использует свои возможности для обеспечения международного мира и безопасности.

США, Великобритания и Франция — постоянные члены Совета Безопасности ООН в нарушение Устава ООН вместо правозащитных мер международного характера не только провоцируют осложнения в межгосударственных отношениях, но и активно используют политику, вооруженную силу для так называемого экспорта демократии в различные государства: Югославию, Афганистан, Иран, Ливию, Тунис. В настоящее время организовали фактически гражданскую войну в Сирии, угрожают Ирану, ищут подходы к России и Китаю.

В каждой из 14 глав учебного пособия представлены история и современность международно-правовых отношений, международные договоры и соглашения многостороннего и двустороннего уровней, регламентирующие правоотношения мирного и военного характера, полномочия государств, межгосударственных и межправительственных организаций — субъектов международного права в процессе использования Мирового океана, воздушного, космического пространств.

Должное место в учебном пособии отведено механизму обеспечения реализации принципов: мирного сосуществования; неприменения силы и угрозы ее применения; разрешения любых видов споров мирными средствами; не-

укоснительного соблюдения международных договоренностей; уважения прав и свобод граждан; невмешательство во внутренние дела государств; неотвратимости наступления международно-правовой ответственности за планирование, развязывание и ведение военных действий международного и внутреннего характера.

Настоящее учебное пособие по своему содержанию может быть использовано практически в любой юридической дисциплине, начиная с теории государства и права и завершая конкретными дисциплинами специализаций для специалистов и профилей для бакалавров и магистров. Главы, параграфы пособия вправе быть рекомендованы для многих дисциплин юридического направления (философии, истории, экономики, менеджмента, политологии, социологии, психологии и т. д.).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Международно-правовые и национальные нормативные правовые акты

1.1. Устав Организации Объединенных Наций 26 июня 1945 г. М.: МНИМП, 1996. С. 7–33.

1.2. Конституция Российской Федерации. М., 2010.

1.3. Федеральный Конституционный закон № 3-ФКЗ от 30.05.2001 г. «О чрезвычайном положении» (в ред. Федеральных Конституционных законов № 2-ФКЗ от 30.06.2003, № 1-ФКЗ от 07.03.2005) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3452.

1.4. Федеральный Конституционный закон № 1-ФКЗ от 30.01.2002 г. «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2273.

1.5. Федеральный закон № 40-ФЗ от 03.04.1995 г. «Об органах федеральной службы безопасности в РФ» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

1.6. Федеральный закон № 22-ФЗ от 06.03.2001 г. «О ратификации Конвенции по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 11. Ст. 999.

1.7. Федеральный закон № 56-ФЗ от 26.05.2003 г. «О ратификации Устава Организации Договора о коллективной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2061.

1.8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2011.

1.9. Трудовой кодекс РФ. М., 2011.

1.10. Уголовный кодекс РФ. М., 2011.

- 1.11. Гражданский кодекс РФ. М., 2010.
- 1.12. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. ЮК. М., 1997.
- 1.13. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. ЮК. М., 1997.
- 1.14. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями 1986 г. ЮК. М., 2003.
- 1.15. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями 1986 г. ЮК. М., 2006.
- 1.16. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. ЮК. М., 2004.
- 1.17. Декларация тысячелетия ООН от 08.09.2000 г. ЮК. М., 2002.
- 1.18. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в трех средах 1963 г. ЮК. М., 1996.
- 1.19. Договор ОСВ-2 1979 г. ЮК. М., 1996.
- 1.20. Договор о ПРО 1972 г. ЮК. М., 1996.
- 1.21. Договор СНВ-2 1993 г. ЮК. М., 1996.
- 1.22. Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. ЮК. М., 1995.
- 1.23. Закон РФ «О международных договорах Российской Федерации». М., Юридический комментарий. 2000.
- 1.24. Европейская конвенция по правам человека 1950 г. ЮК. М., 2001.
- 1.25. Конвенция о защите жертв войны 1949 г. ЮК. М., 2001.
- 1.26. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. ЮК. М., 2004.
- 1.27. Конвенция о специальных миссиях 1969 г. ЮК. М., 1997.
- 1.28. Устав международного военного трибунала 1946 г. ЮК. М., 1995.
- 1.29. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. М.: Юридическая литература, 1982.
- 1.30. Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 5 (18) октября 1907 г. // Действующее международное право:

в 3 т. / сост. Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. Т. 2. М.: Изд-во Московского независимого института международного права, 1997.

1.31. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций // Международная жизнь. 1970 г. № 12.

1.32. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. // СМД СССР. Вып. XLII. М., 1988.

1.33. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. М.: Юридическая литература, 1982.

1.34. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 г. // Ведомости СССР. 1969. № 25.

1.35. Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 г. [В соответствии со Статутом Конвенция вступила в силу 21 октября 1950 г. Конвенция ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР 17 апреля 1954 г. с оговорками, сделанными при подписании] // СДД СССР. Вып. XVI. М., 1957.

1.36. Конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г. соответствии со Статутом Конвенция вступила в силу 21 октября 1950 г. [Конвенция ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР 17 апреля 1954 г. с оговорками, сделанными при подписании] // СДД СССР. Вып. XVI. М., 1957.

1.37. Конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г. [В соответствии со Статутом Конвенция вступила в силу 21 октября 1950 г. Конвенция ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР 17 апреля 1954 г. с оговорками, сделанными при подписании. Конвенция вступила в силу для СССР 10 ноября 1954 г.] // СДД СССР. Вып. XVI. М., 1957.

1.38. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв междунаро-

ных вооруженных конфликтов от 8 июня 1977 г. [Текст Протокола опубликован в Сборнике международных договоров СССР, Вып. XLVI. М., 2001 г. Вступил в силу 7 декабря 1978 г., в соответствии со ст. 95. Подписан от имени СССР в Берне 12 декабря 1977 г. Ратифицирован Постановлением ВС СССР от 4 августа 1989 г. № 330-1 с заявлением. Протокол вступил в силу для СССР 29 марта 1990 г.] // Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. М., 1990.

1.39. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Нью-Йорк, 10 октября 1980 г.). [Конвенция подписана от имени СССР 10 апреля 1981 г., ратифицирована Указом Президиума ВС СССР от 2 июня 1982 г. № 7248-X. Ратификационная грамота СССР сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 10 июня 1982 г. Конвенция вступила в силу для СССР 2 декабря 1983 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1984. № 3.

1.40. Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Нью-Йорк, 10 октября 1980 г.).

1.41. Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (2003 г.) (в силу не вступила).

1.42. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Женева, 10 декабря 1976 г.). [Конвенция подписана от имени СССР 18 мая 1977 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 16 мая 1978 г. Ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 30 мая 1978 г. В соответствии с пунктом 3 статьи IX Конвенции она

вступила в силу для СССР 5 октября 1978 г. Текст Конвенции официально опубликован не был.]

1.43. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.). [Конвенция ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР 12 декабря 1956 г. Ратификационная грамота СССР депонирована Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) 4 января 1957 г.] // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М., 1991.

1.44. Протокол к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.). [Протокол ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР 12 декабря 1956 г. Ратифицированная грамота СССР депонирована Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) 4 января 1957 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1957. № 3. Ст. 54; Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. XIX. М., 1960; Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М., 1991.

1.45. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г. // СДД СССР. Вып. XXVI. М., 1969.

1.46. Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, от 19 августа 1978 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 33.

1.47. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 18 декабря 1979 г. // СМД СССР. Вып. XLIII. М., 1989.

1.48. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1978. № 45.

1.49. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступникам и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 г. // СДД СССР. Вып. XXVI. М., 1973.

1.50. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г. // СДД СССР. Вып. XXVI. М., 1974.

1.51. Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. Официальный текст. Нью-Йорк, 1982.

1.52. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и Протоколы к ней // Собрание законодательства РФ. 1998. № 20.

1.53. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17.

1.54. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17.

1.55. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.). [Конвенция принята и открыта для подписания, присоединения и ратификации резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г. Конвенция вступила в силу 2 сентября 1990 г. Конвенция подписана от имени СССР 26 января 1990 г., ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-І. Ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 16 августа 1990 г. Конвенция вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.] // Издание Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1992.

2. Учебная литература

1.1. *Аби-Сааб Розмари*. Гуманитарное право и внутренние конфликты. Истоки и эволюция международной регламентации. М., 2000.

1.2. *Алексеев С. С.* Общая теория права: курс в 2 т. М.: Юридическая литература, 1982.

1.3. *Алексеев С. С.* Теория права. М.: БЕК, 1994.

1.4. *Аметистов Э. М.* Международный договор и советский закон // Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды ВНИИСЗ. Вып. 14. 1979.

1.5. *Арибасов И. Н., Егоров С. А.* Вооруженный конфликт: право, политика, дипломатия. М.: Международные отношения, 1989.

1.6. *Баскин Ю. Я., Фельдман Д. И.* Международное право: проблемы методологии. М.: Международные отношения, 1971.

1.7. *Бастрыкин А. И.* Взаимодействие советского уголовно-процессуального и международного права. Л.: Изд-во ЛГУ, 1986.

1.8. *Баччино-Астрада А.* Права и обязанности медицинского персонала в вооруженных конфликтах. М.: МККК, 1995.

1.9. *Белый И. Ю.* Международное преследование за военные преступления: правовые и процессуальные аспекты. М.: ЮРКНИГА, 2004.

1.10. *Буше-Сольнье Франсуаз.* Практический словарь гуманитарного права. М., 2004.

1.11. *Военное право: учебник.* М.: За права военнослужащих, 2004.

1.12. *Гавердовский А. С.* Имплементация норм международного права. Киев: Вища школа, 1980.

1.13. *Галенская Л. Н.* Правовые проблемы сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Л.: Изд-во ЛГУ, 1978.

1.14. *Гассер Ханс-Петер.* Международное гуманитарное право. Введение. 2-е изд., испр. М., 1999.

1.15. *Глуценко П. П., Кулин А. В.* Основы международно-правового регулирования военных действий на море: учебник. Л.: ВМА, 1983.

1.16. *Жакье Б.* Международные отношения. Новгород, 1998.

1.17. *Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. и дополнительные протоколы к ним.* М., 1997.

1.18. *Залинян А. М.* Правопреемство государств: проблемы и пути их решения. Ереван, 2000.

1.19. *Кальсховен Ф.* Ограничения методов и средств ведения войны. М., 1994.

- 1.20. *Карташкин В. А.* Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995.
- 1.21. *Кузнецов Н. Г.* Военное и международное морское право. СПб., 1996.
- 1.22. *Лобанов А.* Международно-правовые аспекты уголовного судопроизводства по делам о военных преступлениях. М.: Транспорт, 2011.
- 1.23. *Лозбинец В. В.* Комментарий к Федеральному Конституционному закону «О чрезвычайном положении». М.: Спарк, 2008.
- 1.24. *Лукашук И. И.* Курс международного права в 7 т. Т. 1. М., 2004.
- 1.25. *Лукашук И. И.* Международное право. Общая часть. М., 2006.
- 1.26. *Марочкин С. Ю.* Действие норм международного права в правовой системе Российской Федерации. Тюмень, 1998.
- 1.27. Межамериканская конвенция о правах и обязанностях государств 1933 г. ЮК. М., 1998.
- 1.28. Международное право: учебник для вузов / ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Титунов. М.: Норма, 2007.
- 1.29. Международное право. Ведение военных действий // Сборник Гаагских конвенций и иных международных документов. М.: МИКК, 2001.
- 1.30. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / И. И. Лукашук. 2-е изд., перераб.и доп. М.: БЕК, 2000.
- 1.31. Международное право: практикум / В. Л. Толстых. М.: Юристъ, 2002.
- 1.32. Международное право: учеб. пособие / П. Н. Бирюков. М.: Юристъ, 2001.
- 1.33. Международное право: учебник / отв. ред. Ю. М. Колов; Э. С. Кривчикова. М.: Международные отношения, 2001.
- 1.34. Международное право: учебник / ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. 2-е изд., изм. и доп. М.: НОРМА, 2002.
- 1.35. Международные пакты о правах человека 1966 г. ЮК. М., 1997.

1.36. Международный терроризм. Вызовы и противоречия: в 3 т. СПб.: Архей, 2011.

1.37. *Морис Фредерик, Куртен Жан де.* Действия МККК в интересах беженцев и гражданских перемещенных лиц. М., 2010.

1.38. *Мулинен Фредерик де.* Право войны. Руководство для вооруженных сил. М.: МККК, 1999.

1.39. *О'Коннелл Д.* Правопреемство государств. М., 1957.

1.40. *Полтарак А. И., Савинский Л. И.* Вооруженные конфликты и международное право: учебник. М.: Наука, 1976.

1.41. *Ровер Кейс де.* Служить и защищать. Права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка. М., 2008.

1.42. Сборник международных договоров РФ по оказанию правовой помощи. М., 2006.

1.43. *Талалаев А. Н.* Право международных договоров: договоры с участием международных организаций. М., 2001.

1.44. Хрестоматия по международному праву. Право международных договоров. СПб., 1997.

1.45. *Черниченко С. В.* Международное право: современные теоретические проблемы: учеб. пособие. М., 2003.

1.46. *Шейнгейхт Л. Г.* Правовое и прикладное значение гуманитарной защиты в международном праве / ред. А. А. Ахременкова; Акад. обществ. связей РАО РФ. СПб.: КультИнформПресс, 2003.

1.47. *Шутак И. Д.* Правовые оговорки в доктрине международного права. СПб., 1999.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Международное право — правовая основа межгосударственных правоотношений	5
1.1. Понятие международного права	5
1.2. Предмет регулирования международно-правовых отношений	8
1.3. Функции международного права	10
1.4. Основные принципы международного права	11
1.5. Кодификация и прогрессивное развитие международного права.....	16
Глава 2. Порядок и особенности правоприменения норм международного права и их классификация	18
2.1. Понятие нормы международного права	18
2.2. Механизм реализации международно-правовых норм	23
Глава 3. Субъекты международно-правовых отношений	25
3.1. Понятие международной правосубъектности	25
3.2. Международная правосубъектность наций и народов, борющихся за независимость, и международных организаций.....	27
3.3. Международно-правовой статус физических лиц	31
Глава 4. Признание и правопреемство в международном праве	33
4.1. Формы и виды признания и правопреемства в международном праве	33
4.2. Правопреемство государств в отношении международных договоров государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов	37
Глава 5. Территории в международном праве	41
5.1. Понятие и виды территорий в международном праве....	41
5.2. Правовой статус государственной территории и государственной границы	42

Глава 6. Мирные средства разрешения международных споров	47
6.1. Мирные средства — правомерный способ разрешения споров и разногласий между государствами	47
6.2. Разрешение споров в международных организациях...	48
Глава 7. Ответственность и санкции в международных правоотношениях	51
7.1. Понятие международного правонарушения, основания международно-правовой ответственности.....	51
7.2. Виды и формы международно-правовой ответственности государств.....	56
7.3. Санкции в международном праве, их виды и формы....	58
Глава 8. Право международных договоров в межгосударственных правоотношениях	65
8.1. Понятие и виды международных договоров	65
8.2. Заключение, исполнение и прекращение международных договоров Российской Федерации.....	67
Глава 9. Право международной безопасности в межгосударственных правоотношениях	79
9.1. Понятие и источники права международной безопасности	79
9.2. Система всеобъемлющей международной безопасности.....	80
Глава 10. Международное гуманитарное право — правовая основа предупреждения вооруженных конфликтов	81
10.1. Понятие и источники международного гуманитарного права	81
10.2. Защита прав человека в период вооруженных конфликтов.....	84
10.3. Международно-правовой статус международных органов, уполномоченных обеспечивать защиту прав человека	86
Глава 11. Межгосударственные правоотношения военного времени	91
11.1. Международное право в период вооруженных конфликтов — отрасль международного права.....	91
11.2. Начало войны и его правовые последствия	93

11.3. Окончание войны и его международно-правовые последствия	94
Глава 12. Право международного сотрудничества в борьбе с международной преступностью	95
12.1. Понятие и источники права международного сотрудничества в борьбе с преступностью.....	95
12.2. Ответственность за международные преступления ...	96
12.3. Сотрудничество и обмен информацией в борьбе с отдельными видами преступлений.....	120
12.4. Международная организация уголовной полиции (Интерпол)	124
Глава 13. Международное экономическое право в межгосударственных правоотношениях	128
13.1. Понятие и источники международного экономического права.....	128
13.2. Международные экономические организации	130
Глава 14. Международное сотрудничество по специальным вопросам	132
14.1. Международное сотрудничество в области обмена информацией	132
14.2. Международное сотрудничество в области науки, культуры и образования	133
14.3. Правовая помощь по гражданским и семейным делам...	134
14.2. Международно-правовое сотрудничество в области пенсионного обеспечения	138
Заключение	140
Список использованных источников	142

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ

*Петр Петрович Глущенко
Елена Вячеславовна Максимова
Максим Николаевич Пригон*

**Международно-правовые отношения XXI в.:
теория и практика, история и современность**

Учебное пособие

Заведующий редакцией научной и учебно-методической
литературы Издательства СПбУУиЭ
А. В. Блажко

Подписано в печать 20.07.2012 г.
Формат 60×84¹/₁₆. Уч.-изд. л. 6,09. Усл. печ. л. 9,75.
Тираж 600 экз. Заказ № 8266.

Издательство Санкт-Петербургского университета
управления и экономики
198103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А
(812)448-82-50

E-mail: izdat-ime@spbume.ru, izdat-ime@yandex.ru

Отпечатано в типографии ООО «НП-Принт»
190005 г. Санкт-Петербург, Измайловский пр., д. 29



МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ XXI в.:

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА, ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В учебном пособии раскрыто содержание современных международно-правовых отношений, что позволяет использовать издание в процессе изучения международного права, международного частного права, гражданского и торгового права зарубежных государств, международного гуманитарного права и иных дисциплин, требующих исследования сущности принципов и норм международного права.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности и направлениям «Юриспруденция», а также по другим специальностям и направлениям, аккредитованным в университете. Издание рекомендуется преподавателям, аспирантам и всем, кто интересуется проблемами межгосударственных правоотношений.

ISBN 978-5-94047-320-6



9 785940 473206