

Приложение №33 к приказу  
от 16 января 2024 г. № 6/02

**ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ»**

**Ректор Санкт-Петербургского  
университета технологий  
управления и экономики**

 **О.Г. Смешко**

**« 16 » января 2024 г.**



**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

<b>Направление подготовки</b>	38.04.04 Государственное и муниципальное управление
<b>Уровень высшего образования</b>	Магистратура

**Санкт-Петербург  
2024**

Программа вступительного испытания разработана на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по программе магистратуры по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

**ОБСУЖДЕНО**

на заседании кафедры Менеджмента и государственного и муниципального управления «25» декабря 2023 г., протокол № 8  
Заведующий кафедрой Ушакова Е.В.

**ОДОБРЕНО**

методическим советом института Управления и информационных технологий «12» января 2024 г., протокол № 5/23-24  
Председатель методического совета института Щипанов Е.Ф.

## **1. Цели и задачи междисциплинарного вступительного испытания**

Цель междисциплинарного вступительного испытания состоит в том, чтобы поступающий продемонстрировал базовые знания, отражающие основные аспекты государственного и муниципального управления как науки и сферы практической деятельности.

## **2. Содержание программы**

Программа междисциплинарного вступительного испытания по направлению 38.04.04 – «Государственное и муниципальное управление» состоит из одного раздела:

### **I. Основы государственного и муниципального управления**

#### **I. Раздел «Основы государственного и муниципального управления»**

##### **Понятие, природа и сущность государственного управления.**

Понятие государственного управления. Сущность государственного управления. Ведущие школы и направления в теории государственного управления.

##### **Основы направления 38.04.04 "Государственное и муниципальное управление".**

Предпосылки возникновения направления «Государственное и муниципальное управление». Развитие направления. Основные определения в области государственного и муниципального управления. Общее понятие государственной службы, ее роль и место в общественной жизни. Муниципальная служба. Государственная должность в РФ. Типология государственных должностей. Квалификационные требования к государственным должностям. Квалификационные разряды, чины и звания, порядок их присвоения. Понятие государственного служащего. Категории государственных служащих: основания и виды. Профессионально – квалификационная модель государственного - муниципального служащего. Требования к знаниям, умениям, навыкам государственных и муниципальных служащих. Система оценки эффективности деятельности органов власти. Система оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

##### **Система подготовки государственных и муниципальных служащих в РФ.**

Государственный и муниципальный служащий: понятие, виды, принципы. Правовые основы профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих. Система управление профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих. Критерии эффективности профессионального обучения.

##### **Подготовка квалифицированных специалистов по государственному и муниципальному управлению за рубежом: эволюция, школы, структура.**

Подготовка квалифицированных специалистов по государственному и муниципальному управлению за рубежом: эволюция, школы, структура. Уровни (ступени), формы и содержание образования государственных и муниципальных служащих в Западной Европе и США. Истории успеха отечественных и зарубежных менеджеров.

##### **Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения**

Этические требования к государственному и муниципальному служащему. Сущность и особенности этики государственной и муниципальной службы. Предмет, задачи и структура административной этики Особенности современного этапа в развитии этики в системе государственной и муниципальной власти: подходы и решения.

### **Сущность и основные направления деятельности государственной социально-культурной политики**

Социально-культурная политика: сущность и концептуальная основа. Социальная политика государства. Основные направления социальной политики.

### **Система органов государственного и местного самоуправления и их роль в обществе.**

Функции и методы, государственного и муниципального управления.

Федеральные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений.

Эффективность системы государственного и муниципального управления и ее оценка. Государственная и муниципальная политика в Российской Федерации.

### **Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления.**

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления.

Гарантии и ответственность местного самоуправления.

### **Организация и функционирование единой системы государственного и муниципального управления**

Публичная власть как системообразующий фактор государственного и муниципального управления. Система государственного и муниципального управления как механизм реализации публичной власти. Государство как ключевой институт публичной власти. Способы формирования органов власти и управления.

### **Центральный уровень государственного управления**

Основные структурные уровни административного управления. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Основные проблемы построения организационной структуры государственного управления. Централизация и децентрализация власти как альтернативные модели управления. Система органов государственной власти Российской Федерации. Институт Президента РФ: особенности статуса и полномочий. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.

Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции. Законодательная власть в Российской Федерации. Федеральное Собрание РФ: функции, состав, структура и эволюция. Судебная власть в Российской Федерации. Иные субъекты, наделенные полномочиями в сфере государственного управления.

### **Государственное управление в субъектах РФ**

Регион как система и объект управления. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов РФ. Принципы и правовая регламентация организации государственной власти на региональном уровне. Система и структура управления регионом. Цели и функции

регионального управления. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.

### **Муниципальное управление и местное самоуправление в РФ**

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление (МСУ) как система. Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Основные модели организации МСУ. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение местного самоуправления и управления развитием муниципальных образований в РФ. Организация местного самоуправления. Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления. Межмуниципальное сотрудничество. Муниципально-частное партнерство.

## **3. Рекомендуемая литература**

### **Основная литература**

1. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

2. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

3. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 608 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13133-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

4. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

### **Дополнительная литература**

1. Никитина, А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 187 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12784-3.

2. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

3. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 405 с. — (Высшее образование).

образование). — ISBN 978-5-534-14585-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

4. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13111-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

#### 4. Критерии и шкала оценивания ответа абитуриента

Для объективной оценки знаний поступающих, на междисциплинарном вступительном испытании, проводимом в устной форме оценивание осуществляется по 100 (стобальной) шкале.

Вступительное испытание состоит из 2 вопросов.

За каждый вопрос поступающий может набрать максимум 50 баллов.

Баллы, полученные за выполненные задания, суммируются.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение междисциплинарного вступительного испытания устанавливается на уровне 60 баллов.

#### Критерии и шкала оценивания:

Баллы	Критерии оценки
100-90	оценка «отлично» ставится за глубокое понимание рекомендуемого материала, за умение самостоятельно комментировать отдельные положения, за логический и литературно правильно построенный ответ, за убедительность и ясность ответа, когда поступающий не допускает ошибок.
89-70	оценка «хорошо» ставится за правильное и глубокое усвоение рекомендуемого материала, однако в ответе допускаются не точности и незначительные ошибки, как в содержании, так и в форме построения ответа.
69-60	оценка «удовлетворительно» свидетельствует о том, что поступающий знает основные, существенные положения рекомендованного материала, но не умеет их разъяснять, допускает отдельные ошибки и неточности в содержании знаний и в форме построения ответа.
59-40	оценка «неудовлетворительно» выставляется за плохое изложение рекомендуемого материала, ответ показывает, что поступающий знаком с рекомендованным материалом, но не выявляет основных положений, допускает существенные ошибки, которые искажают смысл излагаемого, передает информацию, которую запомнил из прочитанного, но которая логически не обработана в его сознании, не переведена в систему положений, доводов.
39-1	оценка «плохо» ставится тогда, когда поступающий не знаком с рекомендуемым материалом.

#### 5. Примерные вопросы для подготовки к междисциплинарному вступительному испытанию

1. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ.
2. Государство как ключевой институт публичной власти.
3. Законодательная власть в Российской Федерации.

4. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.
5. Институт Президента РФ: особенности статуса и полномочий.
6. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
7. Межмуниципальное сотрудничество.
8. Местное самоуправление (МСУ) как система.
9. Местное управление и самоуправление.
10. Муниципальное образование как объект управления.
11. Муниципально-частное партнерство
12. Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение местного самоуправления и управления развитием муниципальных образований в РФ.
13. Организация местного самоуправления.
14. Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления.
15. Основные проблемы построения организационной структуры государственного управления.
16. Основные структурные уровни административного управления.
17. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.
18. Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования.
19. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ.
20. Принципы и правовая регламентация организации государственной власти на региональном уровне.
21. Публичная власть как системообразующий фактор государственного и муниципального управления.
22. Регион как система и объект управления.
23. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов РФ.
24. Система государственного и муниципального управления как механизм реализации публичной власти.
25. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления.
26. Система органов государственной власти Российской Федерации.
27. Современные модели организации МСУ в РФ.
28. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.
29. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции.
30. Способы формирования органов власти и управления.
31. Сравнительный анализ зарубежного опыта.
32. Судебная власть в Российской Федерации.
33. Федеральное Собрание РФ: функции, состав, структура и эволюция.
34. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования.
35. Функции федеральных органов в управлении регионом.
36. Централизация и децентрализация власти как альтернативные модели управления.
37. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений.
38. Экономические основы местного самоуправления.