

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ



УТВЕРЖДАЮ

И.о. ректора Санкт-Петербургского
университета технологий
управления и экономики

С.В. Авдашкевич

«29» октября 2020 г.

ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Направление подготовки

38.04.04 Государственное и
муниципальное управление

Уровень высшего образования

Магистратура


Санкт-Петербург
2020

Программа вступительного испытания сформирована на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по программе бакалавриата 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

ОБСУЖДЕНО

на заседании кафедры Менеджмента и государственного муниципального управления «13» октября 2020г., протокол № 3

зав. кафедрой МиГМУ

 /Ушакова Е.В. /

ОДОБРЕНО

методическим советом института ЭМИТ

«21» сентября 2020 г., протокол № 9/20-21

Председатель методического совета института ЭМИТ



1. Цели и задачи междисциплинарного вступительного испытания

Цель междисциплинарного вступительного испытания состоит в том, чтобы поступающий продемонстрировал базовые знания, отражающие основные аспекты государственного и муниципального управления как науки и сферы практической деятельности.

2. Содержание программы

Программа междисциплинарного вступительного испытания по направлению 38.04.04 – «Государственное и муниципальное управление» состоит из одного раздела:

I. Основы государственного и муниципального управления

I. Раздел «Основы государственного и муниципального управления»

Понятие, природа и сущность государственного управления.

Понятие государственного управления. Сущность государственного управления. Ведущие школы и направления в теории государственного управления.

Основы специальности 38.03.04 "Государственное и муниципальное управление".

Предпосылки возникновения специальности «Государственное и муниципальное управление». Развитие специальности. Основные определения в области государственного и муниципального управления. Общее понятие государственной службы, ее роль и место в общественной жизни. Муниципальная служба. Государственная должность в РФ. Типология государственных должностей. Квалификационные требования к государственным должностям. Квалификационные разряды, чины и звания, порядок их присвоения. Понятие государственного служащего. Категории государственных служащих: основания и виды. Профессионально – квалификационная модель государственного - муниципального служащего. Требования к знаниям, умениям, навыкам государственных и муниципальных служащих. Система оценки эффективности деятельности органов власти. Система оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Система подготовки государственных и муниципальных служащих в РФ.

Государственный и муниципальный служащий: понятие, виды, принципы. Правовые основы профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих. Система управление профессиональной

подготовки государственных и муниципальных служащих. Критерии эффективности профессионального обучения.

Подготовка квалифицированных специалистов по государственному и муниципальному управлению за рубежом: эволюция, школы, структура.
Подготовка квалифицированных специалистов по государственному и муниципальному управлению за рубежом: эволюция, школы, структура. Уровни (ступени), формы и содержание образования государственных и муниципальных служащих в Западной Европе и США. Истории успеха отечественных и зарубежных менеджеров.

Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения

Этические требования к государственному и муниципальному служащему. Сущность и особенности этики государственной и муниципальной службы. Предмет, задачи и структура административной этики Особенности современного этапа в развитии этики в системе государственной и муниципальной власти: подходы и решения.

Сущность и основные направления деятельности государственной социально-культурной политики

Социально-культурная политика: сущность и концептуальная основа. Социальная политика государства. Основные направления социальной политики.

Система органов государственного и местного самоуправления и их роль в обществе.

Функции и методы, государственного и муниципального управления. Федеральные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Эффективность системы государственного и муниципального управления и ее оценка. Государственная и муниципальная политика в Российской Федерации.

Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления.

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления. Гарантии и ответственность местного самоуправления.

Организация и функционирование единой системы государственного и муниципального управления

Публичная власть как системообразующий фактор государственного и муниципального управления. Система государственного и муниципального

управления как механизм реализации публичной власти. Государство как ключевой институт публичной власти. Способы формирования органов власти и управления.

Центральный уровень государственного управления

Основные структурные уровни административного управления. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Основные проблемы построения организационной структуры государственного управления. Централизация и децентрализация власти как альтернативные модели управления. Система органов государственной власти Российской Федерации. Институт Президента РФ: особенности статуса и полномочий. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.

Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции. Законодательная власть в Российской Федерации. Федеральное Собрание РФ: функции, состав, структура и эволюция. Судебная власть в Российской Федерации. Иные субъекты, наделенные полномочиями в сфере государственного управления.

Государственное управление в субъектах РФ

Регион как система и объект управления. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов РФ. Принципы и правовая регламентация организации государственной власти на региональном уровне. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.

Муниципальное управление и местное самоуправление в РФ

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление (МСУ) как система. Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Основные модели организации МСУ. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение местного самоуправления и управления развитием муниципальных образований в РФ. Организация местного самоуправления. Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное

образование как объект управления. Межмуниципальное сотрудничество.
Муниципально-частное партнерство

3. Список литературы

1. Яновский, В. В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность (для бакалавров) [Электронный ресурс] / В. В. Яновский. - Москва : КноРус, 2014
2. Рой, О. М. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. 5-е изд. Стандарт третьего поколения [Электронный ресурс] / О. М. Рой. - Санкт-Петербург : Питер, 2015
3. Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Мельников А. А., Кривова Т. А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. — Москва: ЕАОИ 2012 г.:
4. Бойкова, М. В. Основы государственного управления [Электронный ресурс] / М. В. Бойкова. - Москва, 2012
5. Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] / Г. М. Шамарова. - Москва : МФПУ «Синергия», 2013
6. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие [Электронный ресурс] / В. В. Крупенков [и др.]. - Москва : ЕАОИ, 2012.
7. Кузин, В. И. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления: учебное пособие [Электронный ресурс] / В. И. Кузин. - Москва : Дело, 2014.
8. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общ. ред. Н. А. Омельченко. — М. : Издательство Юрайт, 2017.
9. Кабашов, С. Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления: профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции: учебное пособие [Электронный ресурс] / С. Ю. Кабашов. - Москва : Дело, 2014.
10. Бабун, Р. Организация муниципального управления: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. 2-е изд. [Электронный ресурс] / Р. Бабун. - Санкт-Петербург : Питер, 2016.
11. Захарова, Л. Л. История государственного управления в России [Электронный ресурс] / Л. Л. Захарова. - Томск : ТУСУР, 2012.
12. Шарнина, Л. А. Территориальная организация местного самоуправления Российской Федерации [Электронный ресурс] / Л. А. Шарнина. - Красноярск: Сибирский Федеральный Университет, 2012.

4. Критерии и шкала оценивания ответа абитуриента

Для объективной оценки знаний поступающих, на междисциплинарном вступительном испытании, проводимом в устной форме оценивание осуществляется по 100 (стобалльной) шкале.

Критерии и шкала оценивания:

Баллы	Критерии оценки
100-90	оценка «отлично» ставится за глубокое понимание рекомендуемого материала, за умение самостоятельно комментировать отдельные положения, за логический и литературно правильно построенный ответ, за убедительность и ясность ответа, когда поступающий не допускает ошибок.
89-70	оценка «хорошо» ставится за правильное и глубокое усвоение рекомендуемого материала, однако в ответе допускаются не точности и незначительные ошибки, как в содержании, так и в форме построения ответа.
69-60	оценка «удовлетворительно» свидетельствует о том, что поступающий знает основные, существенные положения рекомендованного материала, но не умеет их разъяснять, допускает отдельные ошибки и неточности в содержании знаний и в форме построения ответа.
59-40	оценка «неудовлетворительно» выставляется за плохое изложение рекомендуемого материала, ответ показывает, что поступающий знаком с рекомендованным материалом, но не выявляет основных положений, допускает существенные ошибки, которые искажают смысл излагаемого, передает информацию, которую запомнил из прочитанного, но которая логически не обработана в его сознании, не переведена в систему положений, доводов.
39-1	оценка «плохо» ставится тогда, когда поступающий не знаком с рекомендуемым материалом.

Вступительное испытание состоит из 2 вопросов.

За каждый вопрос поступающий может набрать максимум 50 баллов.

Баллы, полученные за выполненные задания, суммируются.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение междисциплинарного вступительного испытания устанавливается на уровне 60 баллов.

5. Примерные вопросы для подготовки к междисциплинарному вступительному испытанию

1. Публичная власть как системообразующий фактор государственного и муниципального управления.
2. Система государственного и муниципального управления как механизм реализации публичной власти.
3. Государство как ключевой институт публичной власти.
4. Способы формирования органов власти и управления.
5. Основные структурные уровни административного управления.
6. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений.
7. Основные проблемы построения организационной структуры государственного управления.
8. Централизация и децентрализация власти как альтернативные модели управления.
9. Система органов государственной власти Российской Федерации.
10. Институт Президента РФ: особенности статуса и полномочий.
11. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.
12. Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования.
13. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции.
14. Законодательная власть в Российской Федерации.
15. Федеральное Собрание РФ: функции, состав, структура и эволюция.
16. Судебная власть в Российской Федерации.
17. Регион как система и объект управления.
18. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ.
19. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов РФ.
20. Принципы и правовая регламентация организации государственной власти на региональном уровне.
21. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления.
22. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.
23. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ.
24. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования.
25. Функции федеральных органов в управлении регионом.
26. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.
27. Местное управление и самоуправление.

28. Местное самоуправление (МСУ) как система.
29. Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления.
30. Сравнительный анализ зарубежного опыта.
31. Современные модели организации МСУ в РФ.
32. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
33. Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение местного самоуправления и управления развитием муниципальных образований в РФ.
34. Организация местного самоуправления.
35. Экономические основы местного самоуправления.
36. Муниципальное образование как объект управления.
37. Межмуниципальное сотрудничество.
38. Муниципально-частное партнерство